

기후변화에서의 노인권리 증진과 보호에 관한 분석연구

Analytical study on the promotion and protection of the rights of older persons
in the context of climate change

인권고등대표사무소 (the Office of the High Commissioner for Human Rights)

요약

본 연구는 인권이사회 결의안 44/7 에 의해 제출되었다. 이 연구는 기후변화가 노인인권에 미치는 영향 및 국가의 관련된 책무와 의무를 검토하였다. 또한 노인에 의한 기후행동조치의 이점을 강조하며, 유용한 실천 방안 및 결론과 권고사항을 제시하였다.

I. 서론(Introduction)

1. 본 연구는 인권이사회 결의안 44/7 에 의해 제출되었다. 인권이사회는 유엔 인권고등대표사무소(OHCHR)에 기후변화에서의 노인권리 증진 및 보호에 관한 연구를 이해당사자와의 협의 하에 수행하도록 요청하였다. 본 연구는 신체 및 정신 건강의 위험 요소와

같은 노인 특유의 취약성 및 기후변화에 따른 부정적인 영향을 줄이고자 하는 노인의 공헌 등을 포함한다.

2. 2021년 09월 18일, 인권고등대표사무소는 회원국 및 국제기구, 국가인권기관과 시민사회단체 등을 포함한 기타 이해당사자에게 그들의 견해에 관한 질문서를 보냈다. 그들의 응답이 본 연구에 기여한 바가 크다.¹

3. 본 연구에서 인권고등대표사무소는 기후변화가 노인인권 에 미치는 영향과 국가의 관련된 법적 및 정책적 책무와 의무를 검토하였다. 또한 본 연구는 노인에 의한 인권을 기반으로 한 기후행동조치의 가능성을 강조하고, 유용한 실천 방안을 제시하였다. 본 연구는 기후변화에서의 노인인권과 관련된 인권의무사항을 다하기 위한 구체적인 권고사항으로 끝맺음 한다.

II. 기후변화가 노인에게 미치는 영향

(Climate change impacts on older persons)

4. 세계적으로 기후변화는 기온 상승, 해수면 상승과 해안 침식, 산불, 극한 기온 및 폭염, 한파, 홍수, 가뭄과 허리케인 등을 포함한 기상 악화 사태를 이미 야기하고 있다. 이러한 사태는 영향을 받는 모든

¹ All contributions received are available at <https://www.ohchr.org/EN/Issues/HRAndClimateChange/Pages/RightsOlderPersons.aspx>.

이들에 대한 대단히 파괴적인 인권 위험요소를 내포하고 있지만,² 노인은 더 큰 충격을 마주한다.

5. 2050년까지 65세 이상의 인구가 15억명에 이를 것으로 예측되며, 이것은 세계인구의 약 1/6에 해당한다.³ 연령은 그 자체로 사람들을 기후 위험요소에 더 취약하게 만들지는 않지만, 그렇게 만들 수 있는 신체적, 정치적, 경제적 및 사회적 요인을 동반한다. 노인은 코로나 19 팬데믹에서 보여졌듯이 인권향유에 걸림돌이 되는 여러 어려움을 마주한다.⁴

6. 노인은 균질하거나 명확히 정의되는 집단이 아니다. 노인의 인권 향유에 큰 영향을 미치는 정치와 경제적 권력, 경제와 사회적 계급, 지역사회적 통합도 및 성, 장애, 인종과 민족적 배경, 성적지향과 성적 정체성을 포함하는 기타 요인 등에 있어서, 노인은 대단히 다양한 집단이다. 더욱이, “노인과 더 나이 많은 노인(80세 이상의 노인)의 필요, 취약성과 능력은 상당히 다르다.”⁵ 노인은 연구와 데이터 수집에서 빈번하게 배제, 간과 및 무시되곤 한다. 사람들은

² See A/74/161.

³ Department of Economic and Social Affairs, *World Population Ageing 2019: Highlights* (United Nations publication, 2019), p. 5, available at www.un.org/en/development/desa/population/publications/pdf/ageing/WorldPopulationAgeing2019-Highlights.pdf.

⁴ See A/75/205; and the Secretary-General's policy brief on the impact of COVID-19 on older persons, available at www.un.org/sites/un2.un.org/files/un_policy_brief_on_covid-19_and_older_persons_1_may_2020.pdf.

⁵ A/HRC/42/43, para. 45.

복잡하며 사회구조와 맥락에 좌우되는 노인이라는 범주에 자신의 정체성을 두지 않으며, 고령층의 데이터는 뭉뚱그려 수집되곤 한다.⁶

7. 기후변화가 노인인권 에 미치는 영향은 연령주의 때문에 악화되었으며, 연령주의는 법과 정책에서 노인이 등한시, 무시 및 소외되는 결과를 낳을 수 있다. “노인은 노쇠하고, 병들었으며, 의존적이라는 편견은 노인의 소외를 가중시켰으며 배제적 관례를 정당화시켰다.”⁷ 기후행동조치에 관한 한 고정관념은 노인을 “수동적이고, 무능력하며, 외톨이라고” 그릴 수 있다.⁸ 이러한 문제를 더욱 악화시키는 현실은 노인인권을 보장하는 구체적인 법이 없다는 것과 국제환경합의에서 노인이 거론되지 않는 경우가 많다는 것이다.

8. 기후관련 긴급상황을 포함한 기후변화의 부정적 영향을 다루기 위해 설계된 정책과 프로그램으로부터의 노인 배제는 연령차별이 중대한 요인일 수 있다. 때때로 긴급상황에서 구호활동가 측의 연령주의는 불공평하거나 부적절한 서비스와 대우로 연결될 수 있다.⁹ 연령주의와 연령차별, 사회적 고립, 방치, 빈곤, 이주자 신분과 장애 등은 아래에 열거된 대로 기후변화와 작용하여 노인인권 에 불리한 영향을 주는 많은 요인 중 일부이다.

⁶ See, generally, A/HRC/45/14.

⁷ A/HRC/39/50, para. 25.

⁸ Gary Haq, Dave Brown and Sarah Hards, *Older People and Climate Change: The Case for Better Engagement* (Stockholm Environmental Institute, 2010), p. 2.

⁹ A/HRC/42/43, para. 44.

A. 생명, 건강과 안전에의 권리(Rights to life, health and safety)

9. 기후변화는 많은 경우 노인의 삶과 건강에 불균형적으로 영향을 미치며, 정책은 이러한 영향에 미흡하게 대응해왔다. 65 세 이상의 노인은 열노출이나 폭염, 혹한이나 겨울폭풍, 그리고 허리케인과 기타 자연재해로 사망할 확률이 가장 크다.¹⁰ 노인은 열관련 이환률 및 사망률과 연결된 심혈관 질환과 당뇨병을 갖고 있을 확률이 높다. 핀란드의 한 연구는 65 세 이상의 노인층에서 폭염으로 인한 사망률이 14 퍼센트 증가한 것을 발견했으며,¹¹ 2003 년 유럽의 폭염기간 프랑스에서는 추가 사망자의 80 퍼센트가 75 세 이상의 노인층에서 발생했다. ¹² 미국에서 허리케인 카트리나로 인한 사망자의 75 퍼센트가 60 세 이상이었으며, 2013 년 필리핀에서는 태풍 하이옌으로 인한 사망자의 40 퍼센트가 그러했다.¹³ 2013 년 아르헨티나의 라플라타에서 일어난 홍수로 인한 사망자의 70 퍼센트도 60 세 이상이었다.¹⁴

¹⁰ G. Adriana Perez, "The impacts of climate change take a heavier toll on older women", *Aging Today*, (March–April 2018).

¹¹ Submission by Finland, p. 3.

¹² K.R. Smith et al., "2014: Human health: impacts, adaptation, and co-benefits", *Climate Change 2014: Impacts, Adaptation, and Vulnerability. Part A: Global and Sectoral Aspects. Contribution of Working Group II to the Fifth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change*, C.B. Field et al., eds. (Cambridge University Press, 2014), p. 721.

¹³ HelpAge International, *Climate change in an ageing world*, 2015, p. 4, available from www.helpage.org/newsroom/latest-news/cop21-helpage-releases-position-paper-on-adapting-to-climate-change-in-an-ageing-world/?keywords=COP21.

¹⁴ Silvia Gascon, HelpAge International, "Older people main victims of recent Argentina floods", 9 May 2013, available at www.helpage.org/blogs/silvia-gascon-19407/older-people-main-victims-of-recent-argentina-floods-557.

10. 의학 저널 란셋은 세계적으로 65 세 이상의 노인이 심한 더위에 노출되고 있으며, 이것에 취약하다는 것을 발견하였다.¹⁵ 기후변화에 밀접히 연관된 대기 오염은 치매의 잠재적인 원인이며,¹⁶ 그 결과 "높은 1 차 진료와 응급실 이용, 빈번한 병원 입원, 제한된 활동 및 처방약 사용 증가"를 경험하는 노인들의 건강에 큰 영향을 미친다.¹⁷ 코로나 19 에서 보여진 대로 기후변화는 특히 노인들에게 영향을 미치는 전염병의 증가 수준과도 관련이 있다.¹⁸ 저소득 국가에서는 "빈곤과 영양실조, 열악한 기반시설 및 노인의 요구에 부응하지 못하는 부족한 자원으로 인해 이러한 취약성이 악화된다."¹⁹

11. 폭염, 홍수, 허리케인과 같은 기후 관련 재난 상황은 노인을 위한 필수적인 건강 돌봄과 서비스에 지장을 초래할 수 있다. 폭염 기간 동안 노인들은 필요한 의료 서비스를 받지 못한 채 격리될 수 있다. 특히 요양 시설에 거주하는 노인의 대피는 의료 장비와 물품 및 기록을 옮겨야 하기 때문에 복잡하다.²⁰ 적절한 돌봄 및 지원 구조에 접근할 수 없는 노인은 비상시 관련 정보와 서비스를 받지 못할 수

¹⁵ Nick Watts and others, "The 2019 report of *The Lancet* Countdown on health and climate change: ensuring that the health of a child born today is not defined by a changing climate", *The Lancet*, vol. 394 (16 November 2019), pp. 1836–1878, see pp. 1837 and 1841.

¹⁶ Ruth Peters and others, "Air pollution and dementia: a systematic review", *Journal of Alzheimer's Disease*, vol. 70 (2019), pp. 145–163, available at <https://pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/30775976>.

¹⁷ G. Adriana Perez, "The impacts of climate change take a heavier toll on older women".

¹⁸ See, generally, A/75/205.

¹⁹ HelpAge International, Climate change in an ageing world.

²⁰ Janet L. Gamble and others, "Climate change and older Americans: state of the science", *Environmental Health Perspectives*, vol. 121, No. 1 (1 January 2013), p. 17.

있다.²¹ 재난 상황은 일부 노인의 건강 문제를 악화시키고 인지 및 기억에 부정적인 영향을 미치는 것으로 밝혀졌으며,²² 노인들은 종종 재난으로 인한 신체적 영향으로부터 회복하는 데 오랜 시간이 걸린다.²³

12. 기후변화는 노인의 정신 건강에도 큰 영향을 미칠 수 있다. 재난에서 살아남은 일부 노인들은 자녀나 손자녀를 잃었을 때 죄책감을 경험하는 비율이 특히 높고, 홍수의 피해 이후에는 외상 후 스트레스와 우울증을 겪는 비율도 높은 것으로 밝혀졌다.²⁴ 다른 연구에서는 이러한 비율이 일반 인구의 비율과 일치한다고 밝혔지만, 일부 노인은 정신 건강 관리를 꺼리므로 불균형적으로 영향을 받을 수도 있다.²⁵ 일부 노인들은 기후변화의 결과로서 증가된 외로움과 고립을 경험하거나,²⁶ 기후변화의 영향과 그들이 미래 세대에 남길 세상에 대한 죄책감이나 무력감에 직면할 때 심각한 정신적 외상이나 우울증을 경험한다.

13. 긴급 상황에서 일부 노인들은 폭력, 착취, 방치 및 학대를 경험할 수 있다. 긴급 상황은 이러한 위험을 악화시키는데, 이것은 "가정과

²¹ Submission by AGE Platform Europe, p. 2.

²² Janet L. Gamble and others, "Climate change and older Americans: state of the science", p. 17.

²³ Vukosava Pekovic, Laura Seff and Max B. Rothman, "Planning for and responding to special needs of elders in natural disasters", *Generations*, vol. 31, No. 4 (Winter 2007/2008), p. 38.

²⁴ Earwin William A. Leyva, A. Beaman and P.M. Davidson, "Health impact of climate change in older people: an integrative review and implications for nursing", *Journal of Nursing Scholarship*, vol. 49, No. 6 (2017), p. 673.

²⁵ Vukosava Pekovic, Laura Seff and Max B. Rothman, "Planning for and responding to special needs of elders in natural disasters", p. 38.

²⁶ Submission by AGE Platform Europe, p. 3.

지역사회에서 노인의 역할이 약화될 수 있는 반면, 지역사회의 지원 및 가족 서비스 구조로부터 노인이 분리되어 있기 때문이다.”²⁷

B. 인적 이동(Human Mobility)

14. 이주와 이동은 다양하게 얽힌 역학관계에 영향을 받는 복잡한 현상이다. 그러나 기후 관련 긴급 상황과 기후 변화의 완만한 효과가 전 세계 인적 이동에 갈수록 중요한 요소가 되고 있으며, 이러한 현상은 노인인권엔 상당한 위험이 될 수 있다.

15. 거동이 불편한 노인은 긴급 상황에서 안전한 곳으로의 대피가 어려울 수 있다. 이들에게 대피 경고, 명령, 또는 서비스에 대해 알릴 사회기반시설과 정책이 미흡할 수 있기 때문이다. 이러한 정보를 알리기 위해, 그리고 이동, 적절한 음식, 쉼터, 의료 및 서비스와 관련한 노인의 필요를 충족시키기 위해 신기술이 이용될 때 더욱 그러하다. 일상 생활에서는 큰 문제가 안되는 신체적 장애가 비상 시에는 심각한 장벽이 되어 노인의 이동성과 적응 능력을 제한할 수 있다.²⁸

16. 노인이 긴급 상황으로 집을 떠났을 때, 일부는 귀가를 하는데, 그리고 피해 보상을 받는데 어려움을 겪는다. 이는 신체적 요인 때문이기도 하고 재건을 위한 인도적 지원으로부터의 연령주의적 배제 때문이기도 하다.²⁹ 노년의 이주와 이동은 특히 고통스러울 수

²⁷ A/HRC/42/43, para. 70.

²⁸ Ibid., para. 26.

²⁹ Ibid., para. 33.

있다. 이것은 낯설고 새로운 환경에서 사회적 유대의 단절과 함께 시설, 권리 및 보호의 부족을 그들이 경험하기 때문이다.³⁰

17. 이주와 이동 중 노인은 무국적자이거나 그렇게 될 수 있는데, 이것은 노인의 웰빙에 엄청난 영향을 미칠 수 있다. 일부 노인은 국적 취득 중 난관에 봉착하는데, 일부 국가의 법이 노인이 충족시키지 못할 수 있는 귀화 조건을 부과하기 때문이다. 귀화는 일부 장애인 및 노인에게는 어려울 수 있는 언어 및 기타 시험 결과에 따라 결정 나기도 한다.

18. 인적 이동에서 기술에의 접근은 갈수록 중요하다. 노인은 가족 유대 및 인터넷 커뮤니케이션이 아닌 정보에 불균형적으로 의존하며, 새로운 기술 이용을 가능케 하는 지원을 받지 못했다. 그 결과로 회복 탄력성에 도움이 되고 이동성을 촉진하는 정보와 정보망에의 대한 노인의 접근이 부족한 실정이다.³¹

19. 이주와 이동은 기후변화의 점진적 영향에 대한 일반적 반응이지만, 이러한 전략에 대한 노인의 접근성은 떨어진다. 이것은 신체적 한계, 이동 중이나 새로운 장소에서 가족 구성원의 부담이 되는 것을 꺼리는 것, 또는 살아온 땅과 장소에의 강한 유대감 때문일 수 있다. 기후변화의 영향이 심각한 지역의 많은 노인들은 전통적인 집과 땅 및

³⁰ HelpAge International, Climate change in an ageing world, p. 3.

³¹ Ingrid Boas, "Environmental change and human mobility in the digital age", Geoforum, vol. 84 (October 2017).

조상의 묘지를 버리고 떠나는 것을 꺼려하며 문화적·정신적 애착을 강조한다.³²

20. 거주 지역에서의 노인의 이동성은 기후 정책에 영향을 받을 수 있다. 일부 국가에서는 자동차 사용 억제를 위한 기후 관련 규정에 노인의 상당 부분이 자동차에 의존하고 있다는 사실을 고려하지 않았다.³³ 다른 노인들은 대중 교통에 의존하는데, 기후변화와 관련된 사정으로 그 이용이 원활하지 않을 수 있다. 또한 기후변화로 인한 예산에의 부담과 사람들의 전출로 대중 교통 서비스가 감소할 수 있다.³⁴

C. 적절한 주거에의 권리(Right to adequate housing)

21. 기후변화는 노인이 사는 공간에도 큰 영향을 미친다. 일부 지역에서 노인들은 가용성이 떨어지는 전통적인 건축 자재에 의존하고 있다.³⁵ 노인은 극한 온도에서 적응하는데 필요한 난방 및 냉방 시스템이 불충분하거나 에너지 효율성이 낮은 집에 사는 경우가 많으며,³⁶ 안전하고 청결하며 건강하고 지속 가능한 에너지원에 대한

³² Caroline Zickgraf, "Keeping people in place: political factors of (im)mobility and climate change", *Social Sciences*, vol. 8, No. 8 (2019), p. 9, available at www.mdpi.com/2076-0760/8/8/228.

³³ Gary Haq, John Whitelegg and Mervyn Kohler, *Growing Old in a Changing Climate* (Stockholm Environmental Institute, 2008), pp. 5–6.

³⁴ *Ibid.*, p. 12.

³⁵ Mirjam Macchi and others, *Indigenous and Traditional Peoples and Climate Change* (International Union for Conservation of Nature, March 2008), p. 21, available at www2.ohchr.org/english/issues/climatechange/docs/IUCN.pdf.

³⁶ Gary Haq, John Whitelegg and Mervyn Kohler, *Growing Old in a Changing Climate*, p. 6.

접근이 부족하다.³⁷ 에너지 효율성이 높거나 변화된 기후에 적합한 주택을 권장하는 국가적 조치에는 노인의 이용을 보장하는데 필요한 조항이 빠져 있는 경우가 많다.³⁸

22. 여러 재난에 관하여 수행된 미국의 연구는 노인생활지원시설이 지역사회 긴급 상황 대비 계획에서 자주 제외되고 재난 후의 지원도 적게 받는다는 것을 보여주었다.³⁹ 대피는 대피수용시설의 자원에 부담을 준다.⁴⁰ 대피소는 노인에게 편리한 화장실 시설과 가족과의 근접성 등을 포함한 노인의 필요를 충족하도록 설계되지 않은 경우가 많다.⁴¹ "노인은 또한 보험이 없고, 재정능력에 제한이 있으며, 신용도가 낮아 재산 피해나 손실에 더 취약할 수 있다."⁴² 재난 이후, 신체적 한계와 인도적 지원으로부터의 소외는 노인이 손상된 집을 재건하고 수리하는데 어려움을 겪게 한다.

D. 식량에의 권리(Right to food)

23. 기후변화는 전 세계의 식량과 농업 시스템을 탈바꿈하고 있으며, 농업 생산성과 식량 가용성을 감소시키고, 특히 노인에게 영향을 미치고 있다. 노인은 종종 빈곤 속에서 고정된 수입으로 살기 때문에, 증가하는 식량 비용에 대처하는 데 어려움을 겪는다.⁴³ 식량이 부족할

³⁷ HelpAge International, *Climate change in an ageing world*, p. 10.

³⁸ Submission by AGE Platform Europe, pp. 2–3.

³⁹ Sarah B. Laditka and others, "Providing shelter to nursing home evacuees in disasters: lessons from Hurricane Katrina", *American Journal of Public Health*, vol. 98, No. 7 (July 2008), pp. 1288 and 1290.

⁴⁰ *Ibid.*, p. 1290.

⁴¹ A/HRC/42/43, para. 51.

⁴² Janet L. Gamble and others, "Climate change and older Americans: state of the science", p. 18.

⁴³ *Ibid.*

때 일부 가정에서는 젊은 가족 구성원에게 유리한 방식으로 식량을 할당한다. 또한 일부 노인은 식량이 배분되는 장소에 접근할 신체적 능력이 떨어지거나 구호 활동에서 소외된다.⁴⁴

24. 기후변화는 많은 사람이 이용할 수 있는 식량의 양뿐만 아니라 이용할 수 있는 식량의 질과 종류도 바꾸고 있다. 이것은 영양실조로 고통받고 특화된 식단에 의존할 수 있는 노인들에게 영향을 미친다.⁴⁵ 작은 섬으로 이루어진 개발 도상국에서는 농경지의 손실이 가공 식품에 대한 의존을 증가시키고 있는데, 이것은 노인 인구의 당뇨병과 같은 비전염성 질병의 비율을 증가시킨다. 전통 식품에의 제한된 접근은 건강과 문화적 삶에 대한 권리에 부정적인 영향을 끼칠 수 있다.⁴⁶ 긴급 상황과 그에 대한 부적절한 대응은 노인의 건강과 생존에 필요한 다양한 식량의 양과 질을 확보하는데 노인이 직면하는 어려움을 악화시킬 수 있다.⁴⁷

E. 물과 위생에의 권리(Rights to water and sanitation)

25. 기후변화는 세계 많은 지역에서 수질과 그 양 및 가용 예측성을 악화시키고 있다.⁴⁸ 노인은 불안정한 물공급에 불균형적으로 영향을 받는다; 신체적, 재정적, 그리고 설계 장벽은 노인이 기존의 물과 위생

⁴⁴ HelpAge International, *Climate change in an ageing world*, p. 7.

⁴⁵ *Ibid.*, pp. 6–7.

⁴⁶ Human Rights Watch, “Canada: climate crisis toll on First Nations’ food supply”, 21 October 2020, available at www.hrw.org/news/2020/10/21/canada-climate-crisis-toll-first-nations-food-supply.

⁴⁷ HelpAge International, *Climate change in an ageing world*, p. 7.

⁴⁸ Intergovernmental Panel on Climate Change, *Special report on the ocean and cryosphere in a changing climate*, available at www.ipcc.ch/srocc.

관련 서비스에서 충분한 도움을 받지 못하는 원인이 되며, 이것은 기후변화로 악화될 뿐이다.⁴⁹ 물과 위생에의 접근 부족은 노인의 건강에 상당한 영향을 미칠 것인데, 노인은 특히 열악한 위생과 관련된 전염병과 탈수증에 걸리기 쉽기 때문이다.⁵⁰ 이것은 또한 노인의 이동과 이주의 원인이기도 하다.

F. 사회적 보호, 돌봄과 지원에의 권리

(Rights to social protection, care and support)

26. 재난과 극한 날씨의 빈도가 증가함에 따라 사회복지자원이 감소되어 노인이 받을 수 있는 돌봄과 지원이 감소될 수 있다.⁵¹ 기후변화에 영향을 받은 지역에서의 젊은 인구의 유출은 남아 있는 노인에 대한 돌봄과 지원을 감소시킬 수 있다.⁵² 하지만 이러한 인구 유출의 원인은 부분적으로는 나이든 친척을 돌보기 위한 송금을 위해서일 수 있다.⁵³

27. 노인인권 독립전문가는 긴급 상황이 사회보호시스템에 끼치는 부정적인 영향을 지적하였다. 사회보호시스템은 노인을 위한 연금제도도 포함한다. 그는 국경을 넘나들면서 발생하는 사회보호시스템에의 접근 장애와 분실되거나 갖고 오지 않은 신분 서류, 이동의 제한 또는 타국에서의 다른 연금제도와 관련된 어려움

⁴⁹ HelpAge International, *Climate change in an ageing world*, p. 5.

⁵⁰ Ibid.

⁵¹ Gary Haq, John Whitelegg and Mervyn Kohler, *Growing Old in a Changing Climate*, p. 11.

⁵² Shahnaj Begum, "Effects of livelihood transformation on older persons in the Nordic Arctic: a gender-based analysis", *Polar Record*, vol. 52 (2016), pp. 164–165.

⁵³ Interview with Ingrid Boas, Wageningen University, 13 November 2020.

등을 지목하였다.⁵⁴ 특히 불안정한 상황에 처한 나이든 이민자는 연금이나 사회적 보호에의 권리에 접근하지 못할 위험이 증가한다.

G. 양질의 일자리와 생계에의 권리

(Rights to decent work and livelihoods)

28. 흔히 노인 대부분이 일을 하지 않을 것으로 생각하지만, 현실적으로 많은 노인은 은퇴할 여유가 없고 노년까지 계속해서 일을 하고 있다.⁵⁵ 생계형 농업과 비공식 노동을 포함한 노인이 주로 하는 노동 유형은 기후변화에 특히 영향을 받는다.

29. 노인, 특히 여성노인은 세계 여러 지역에서 생계형 농업에 불균형적으로 의존하고 있다.⁵⁶ 이전 계획 및 바이오 연료 생산을 위한 토지 전환과 같은 기후변화 적응 및 완화 조치와 농업 생산성에 영향을 미치는 기후 효과는 이러한 노인의 삶에 큰 영향을 끼친다.⁵⁷

30. 경작, 목축, 수공예를 포함한 전통적인 생계수단으로부터의 변화는 이러한 생계수단에 많이 의존하고 있으며, 새로운 생계수단으로의 적응에 필요한 지원에 제한적인 접근을 갖는 노인에게 큰 영향을 끼친다. 생계수단을 잃는 것은 경제적 안정뿐만 아니라 건강, 웰빙 및 사회·문화적 보장에도 영향을 미친다.⁵⁸

⁵⁴ A/HRC/42/43, paras. 56–57.

⁵⁵ HelpAge International, *Climate change in an ageing world*, p. 6.

⁵⁶ Ibid.

⁵⁷ Ibid.

⁵⁸ Shahnaj Begum, “Effects of livelihood transformation on older persons in the Nordic Arctic: a gender-based analysis”, pp. 159 and 164.

31. 기후변화가 생계에 미치는 영향을 다루기 위한 프로그램과 기금은 의도하지 않은 누락이나 고의적인 나이 제한을 통해 노인을 배제할 수 있다. 이러한 프로그램에서 노인은 젊은이로부터의 상당한 경쟁에 직면하거나 그의 기술과 능력이 저평가되는 상황을 발견하기도 한다.⁵⁹

H. 문화적 권리(Cultural rights)

32. 기후변화는 문화적 전통, 관습 및 유산에 파괴적인 영향을 미친다.⁶⁰ 노인이 문화나 전통의 유일하거나 타고난 결정권자는 아니지만, 많은 노인이 문화적 관습이나 장소에 변하지 않고 헌신하며, 많은 지역사회는 문화·전통적인 관습과 지식을 보호하는데 노인의 역할을 중시한다.

33. 위와 같은 이유로 일부 노인은 문화유산이 사라지거나, 문화적으로 중요한 식품이나 재료가 줄어들거나, 기후변화로 인해 전통 생태학적 지식을 신뢰할 수 없게 될 때 상당한 상실감을 느낀다.⁶¹ 따라서 일부 노인은 문화적 관습과 문화유산의 상실이나 그것으로부터의 거리두기를 수반하는 기후변화 적응조치의 수용을 꺼려왔다.⁶²

⁵⁹ A/HRC/42/43, para. 60.

⁶⁰ See, generally, A/75/298.

⁶¹ Karletta Chief and others, "Indigenous experiences in the U.S. with climate change and environmental stewardship in the Anthropocene", *Forest Conservation and Management in the Anthropocene: Conference Proceedings* (United States Department of Agriculture, Forest Service, 2014), p. 165; and Samantha Chisholm Hatfield and others, "Indian time: time, seasonality and culture in Traditional Ecological Knowledge of climate change", *Ecological Processes*, vol. 7 (2018), p. 7.

⁶² Caroline Zickgraf, "Keeping people in place: political factors of (im)mobility and climate change".

I. 다중 및 교차 형태의 차별

(Multiple and intersecting forms of discrimination)

1. 성(Different effects of gender)

34. 성에 관한 한 나이듦과 기후변화 모두 다른 영향을 미친다. 여성이 더 오래 사는 경향이 있으므로, 남성노인보다 여성노인이 많다. 이성관계의 경우 여성이 그의 파트너보다 오래 사는 경향이 있어 여성노인이 혼자 사는 경우가 많다.⁶³ 생리·신체적 차이, 사회 규범과 역할 및 자원과 권력에의 접근에 대한 성차별과 불공정 등은 기후변화의 영향에 있어서 여성노인을 특정한 위험에 내몰게 만드는 역할을 한다.⁶⁴

35. 여성노인은 남성노인보다 높은 빈곤율을 경험하고 기후변화로 악화된 경제적 어려움에 봉착한다. 여성노인은 만성 질환과 대기오염으로부터의 해를 경험할 확률이 높아 건강 위험에 더 많이 노출된다.⁶⁵ 여성노인의 흡서로 인한 사망률과 기타 합병증의 비율은 다른 인구통계학적 그룹의 비율보다 높다.⁶⁶ 하지만 남성노인은 태풍으로 인한 사망의 위험에 더 많이 노출되는 것으로 밝혀졌다.⁶⁷

⁶³ Committee on the Elimination of Discrimination against Women, general recommendation No. 27 (2010), para. 5.

⁶⁴ Ibid., para. 25.

⁶⁵ G. Adriana Perez, "The impacts of climate change take a heavier toll on older women".

⁶⁶ *Senior Women for Climate Protection et al. v. Swiss Federal Council et al.*, complaint (2016), paras. 88–95, available at https://klimaseniorinnen.ch/wp-content/uploads/2017/05/request_Klima_Seniorinnen.pdf.

⁶⁷ Earwin William A. Leyva, A. Beaman and P.M. Davidson, "Health impact of climate change in older people: an integrative review and implications for nursing", p. 674.

36. 성별에 따른 사회적 역할과 기대는 노인이 직면하는 기후 관련 위험에 복합적인 영향을 미친다. 일부 사회에서 남성노인은 사회적으로 고립되어 있어 기후변화의 부정적 영향에 대처하기 위한 도움에의 접근에 어려움을 겪는다.⁶⁸ 하지만 재난 상황이나 기후변화의 영향으로 야기된 자원 부족 상황의 경우, 여성노인은 짐으로 여겨질 확률이 높고 학대나 방치를 겪을 위험이 높다.⁶⁹ 일부 국가에서 여성노인은 마법이나 주술을 부려 극한 날씨를 불러왔다고 비난을 받고, 그 결과 폭력이나 소외에 직면한다.⁷⁰ 전통적 생계수단과 문화·사회적 관습의 변화는 사회적 역할의 차이 때문에 남성과 여성에게 판이한 영향을 미친다.⁷¹ 성적 지향과 성적 정체성을 둘러싼 사회 규범은 레즈비언, 게이, 양성애자, 트랜스젠더 및 간성 노인의 인권에 기후변화가 미치는 부정적인 영향을 증가시킬 수 있다.

2. 장애 노인(Older people with disabilities)

37. 기후변화는 장애인의 건강, 식량 안전, 생계, 주택 및 물과 위생에의 접근에 부정적인 영향을 미치는 등 장애인의 인권에 불균형적인

⁶⁸ Kirsten Vinyeta and others, *Climate Change Through an Intersectional Lens: Gendered Vulnerability and Resilience in Indigenous Communities in the United States* (United States Department of Agriculture, Forest Service, December 2015), p. 34.

⁶⁹ Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR), *Guidance on Working with Older Persons in Forced Displacement* (2013), p. 12, available at <https://cms.emergency.unhcr.org/documents/11982/43853/Working+with+Older+Persons+in+Forced+Displacement+2013/679812f8-c119-444b-9081-40ca66c08782>.

⁷⁰ Evan Fraser and others, "Toil and trouble: how conflict and climate change are triggering witch hunts", *Foreign Affairs* (16 August 2015).

⁷¹ Shahnaj Begum, "Effects of livelihood transformation on older persons in the Nordic Arctic: a gender-based analysis", pp. 159–160.

결과를 낳는다.⁷² 장애의 발생은 나이가 들수록 많아진다: 전 세계 노인의 거의 절반이 장애를 갖고 있으며, 이 비율은 노인 그룹 내에서 연령이 많아질수록 증가하고, 노인은 다수의 장애인을 대표한다.⁷³ 따라서 노인이 장애인에게 미치는 기후변화의 영향 또한 겪을 가능성이 높다.

38. 나이와 장애가 복합적인 영향을 미치는 영역 또한 존재한다. 예를 들어, 장애 노인은 열악한 주거 환경을 더 많이 경험하며, 이것은 기후변화와 관련된 재난 상황 및 그에 따른 기온의 변화에 대한 장애 노인의 취약성을 악화시킨다.⁷⁴ 편견과 차별의 교차는 장애 노인, 특히 인지장애를 가진 노인 문제의 가시성을 저하시키고 정책에서의 소외를 낳을 수 있다.⁷⁵

3. 소수 인종과 소수 민족(Racial and ethnic minorities)

39. 세계 많은 국가와 사회에서 소수 인종과 소수 민족은 빈곤과 차별을 겪고 인권에의 접근에 어려움을 경험할 확률이 높다. 이러한 불공정은 연령과 함께 작용하여 기후 영향에 대한 취약성을 배가시킬 수 있다. 예를 들어 미국에서는 백인이 아닌 노인이 열 관련 사망 위험에 더 많이 노출되는 것으로 밝혀졌다.⁷⁶

⁷² See, generally, A/HRC/44/30.

⁷³ A/74/186, para. 4.

⁷⁴ A/HRC/42/43, para. 51.

⁷⁵ Interview with Caitlin Littleton, HelpAge Asia, 18 November 2020.

⁷⁶ Earwin William A. Leyva, A. Beaman and P.M. Davidson, "Health impact of climate change in older people: an integrative review and implications for nursing", p. 674.

4. 원주민(Indigenous peoples)

40. 원주민은 빈곤과 차별을 경험할 확률이 높고, 일부 원주민은 생활 방식과 자연 환경 사이의 깊은 연동 때문에 기후 변화에 특히 영향을 받을 수 있다. 원주민 사회의 노인은 기후 변화에 위협받는 전통적인 생계수단, 음식 또는 문화적 관습에 더 많이 얽매인다.⁷⁷ 원주민 노인은 문화적 관습과 전통적 삶의 방식의 소멸과 관련하여 고유한 상실감을 느낄 수 있다.⁷⁸

* 이번 국문 번역 요약본은 원문의 'I. 서론'과 'II. 기후변화가 노인에게 미치는 영향'을 담았습니다. 보다 자세한 내용은 아래 링크의 보고서 원문을 참고하여 주시기 바랍니다 (<https://www.ohchr.org/EN/Issues/HRAndClimateChange/Pages/Reports.aspx>).

* 아셈노인인권정책센터는 아셈 지역과 국제사회의 고령화와 노인인권 관련 자료를 정기적으로 모니터링하고 주요 자료를 요약 및 번역하여 공유하고 있습니다. 자료의 내용에 대한 책임은 각 기관에게 있음을 참고하여 주시기 바라며, 번역에 대한 의견이 있으시면 담당자 (elee@asemgac.org)에게 연락주시기 바랍니다 *

⁷⁷ Shahnaj Begum, "Effects of livelihood transformation on older persons in the Nordic Arctic: a gender-based analysis", pp. 159–160.

⁷⁸ William Nikolakis, Quentin Grafton and Aimee Nygaardand, "Indigenous communities and climate change: a Recognition, Empowerment and Devolution (RED) framework in the Murray-Darling Basin, Australia", *Journal of Water and Climate Change*, vol. 7, No. 1 (March 2016), p. 174.