

## 아시아·태평양 지역 인구고령화 과제:<4> 권장조치

\* 요약 및 국문번역: 아셈노인인권정책센터 김빛나 연구원  
([bkim@asemgac.org](mailto:bkim@asemgac.org))

### 1. 사회보장 범위 확대를 통한 노인의 빈곤 및 소득불평등 감소

- **사회보장시스템**을 통해 공식 및 비공식 분야 노동인구를 지원하고, 적정 수준의 기본소득을 보장하며, 여성노인을 포함한 사회·경제적 취약계층에 대한 관심을 기울여야 함
- 기대수명을 반영한 은퇴연령 설정, 근로자 지원범위 확대 및 시스템 재정지원을 위한 혁신적 조치 적용, 정기적인 계리 평가 진행, 연금 기금 관리 개선, 기여에 대한 인센티브 제공 및 개인 부담금 수집 개선을 통해 **기여연금 시스템**을 향상해야 함:
- **비기여연금** 도입 및 확대를 통해 노인인구를 위한 폭넓은 사회지원이 보장되어야 함. 사회연금을 도입해 노인인구를 지원하는 국가의 경우, 혜택 범위 확대를 고려할 수 있음.
- 고소득층보다 저소득층에 대한 높은 대체율, 여성에 대한 아동 크레딧 등 **연금시스템**의 재분배 요소를 개선하여 연금시스템이 성 불평등을 포함한 불평등 해결 도구로 기능하도록 해야 함.

### 2. 노인을 포함한 모든 연령의 건강한 삶 보장 및 웰빙 촉진

- 노인이 양질의 **의료서비스**를 **보편적이고 평등하게** 이용할 수 있도록 보장하여 의료비용과 관련된 재정적 어려움을 겪지 않도록 해야 함.
- 치매나 노화로 인한 정신건강 이슈 및 질병 예방 강화 등 인구고령화로 인해 변화하는 건강돌봄 요구사항을 해결하기 위해 **건강돌봄 시스템**을 **재정비**해야 함. 또한, 비전염성 질병 모니터링 등 노인을 위한 의료서비스 제공 시 **기술 활용**을 권장함.
- 노년기 웰빙에 직접적인 영향을 미치는 기능적 능력에 대한 과정으로 모든 연령대에 **건강한 노화**를 **우선시**해야 함. 이를 위해 노인의 기능 및 인지저하를 예방 및 해결하고 거주지에서의 나이들기(ageing in place)를 촉진하는 등 모든 연령을 대상으로 다양한 단계와 영역에서의 대응을 보장해야 함.
- 완화의료를 포함하는 **건강 및 사회적 장기요양 시스템**을 구축해야 하며, 민간 및 지역사회 제공자를 통해 양질의 통합적 돌봄을 제공해야 함. 이를 위해 자원봉사자를 포함한 공식 및 비공식 돌봄제공자의 역량을 인정하고 강화시켜야 함.
- **건강돌봄 시스템 내 분열과 세분화**를 **축소**하기 위해 기금을 모으거나 인구 그룹간 기여 수준과 혜택 범위의 조화를 이루어 결속을 최대화해야 함.
- **보편적 건강 보장 정책**에 비전염성질환 중재방안을 반영하고, 비용 효과적인 중재를 우선순위로 고려해야 함.
- 비전염성질환 필수 기술 및 의약품을 **적정비용으로 제공**하여 접근성을 보장해야 함.
- 1차 의료 종사자와 사회복지사에게 노년학 및 노인의학 분야에 대한 기초 **교육**을 **제공**하여 노

인의 요구사항에 대해 적절히 대응할 수 있도록 지원해야 함.

### 3. 일하고 싶은 노인을 포함한 모두를 위한 일자리 제공

- 노인(특히 여성노인)의 **소득창출 기회를 강화**해야 함. 양질의 일자리와 재취업 기회를 촉진하고 민간 고용주의 적절하고 유연한 고용을 지원해야 함.
- 공적 노동 시장 내 **연령 기준을 제거**해야 함. 특히, 노인 채용을 촉진하고 노인 근로자가 직장 내에서 불이익을 경험하지 않도록 사전예방해야 함.
- **양질의 일자리와 재취업 기회를 촉진**하고 민간 고용주의 **적절하고 유연한 고용을 지원**해야 함. 고령 노동자를 채용, 유지 및 재고용하는 고용주에 대한 보조금이나 지원금 등 다양한 경제적 인센티브를 고려해야 함.
- 노인의 **자영업 이니셔티브를 촉진**해야 함. 소기업 및 영세기업 발전을 장려하고, 노인의 신용거래를 보장하며, 이 모든 과정에서 어떠한 차별도 경험하지 않도록 보장해야 함.
- 고령노동자의 생산성과 고용 가능성을 향상시키기 위해 **훈련 및 평생교육활동에 대한 보조금이나 지원**을 보장해야 함.

### 4. 노인 포함 모두를 위한 포용적이고 안전하며 탄력적이고 지속가능한 도시 조성

- 도시, 교외 및 농촌 지역 간 **긍정적인 경제적, 사회적, 환경적 연결**을 지원해야 함. 국가 및 지역 개발 계획을 강화하고, 농촌 거주노인, 원주민 및 소수민족 노인, 고령 이민자, 여성노인 및 일반적으로 배제되거나 사회적 약자로 고려되는 노인 등을 고려하여 소외되는 노인이 없도록 보장해야 함.
- 노인을 포함한 모든 사람이 **안전하고 적절하며 적정비용의 주거를 이용**하고 **기본적인 서비스를 누릴 수 있도록 보장**해야 함. 특히, 빈민가 내 “연령친화적(age-friendly)” 주거 디자인 개발을 장려하여 장애인과 노인의 독립적 생활을 촉진해야 함.
- 모두를 위한 안전하고 적정비용이며 지속가능한 **교통시스템을 보장**하고, 도로안전을 개선해야함. 이 과정에서 여성, 아동, 장애인 및 노인의 필요에 대해 특별한 관심을 기울여야 함.
- 보편적으로 이용가능한 안전하고 포용적인 **공공 녹지공간을 조성**해야 함.

### 5. 모든 형태의 차별 해결

- 모든 사람의 **경제적, 사회적, 문화적 권리와 시민권 및 정치적 권리**의 향유를 보장해야 함.
- 모든 노인이 **동등하게 모든 권리를 향유**할 수 있도록 보장하고, 고용에 있어 성차별과 연령차별을 해결하며, 건강서비스, 금융서비스, 적절한 주거환경 및 대중교통을 이용할 수 있도록 입법, 차별철폐 및 적정 조치를 적용해야 함. 또한, 이 과정에서 문화나 정부 정책 등 각 국가의 현황과 맥락을 반영하여야 함.
- **노인의 참여와 사회통합을 위한 메커니즘**을 구축하고 강화하여 인권 향유를 제한하는 편견과 차별을 철폐해야 함.
- 성별 규범이나 역할 및 관계로 인해 나타나는 취약성 등을 해결하여 **여성이나 남성의 특정 건**

강 위험을 감소시켜야 함. 일례로 여성의 건강돌봄 접근성 향상과 여성친화적 건강시스템을 구축을 고려할 수 있음.

- 가정학대나 노인차별 및 동등한 근로에 대한 동일 임금을 보장하는 법적 권리에 대한 **법률이행을 강화**해야 함. 또한, 현행법에 대한 감사를 수행하여 차별적 입법 사례를 확인해야 함.

## 6. 노인을 포함한 모든 연령의 건강한 삶 보장 및 웰빙 촉진

- 노인을 포함한 모든 사람은 자연재해나 기타 인도주의적 재난상황 및 그 이후 시기에 **식량, 주거 및 의료 서비스를 동등하고 포괄적으로 이용할 수** 있어야 함.
- **재난 구호 계획에 대한 국가 가이드라인 내 노인을 지원하는 방안을 반영**하고 구체적으로 명시해야 함. 특히, 재해위험저감을 위한 센다이 강령(Sendai Framework for Disaster Risk Reduction)을 반영하여 재난 대비를 촉진하고, 구호 요원 훈련을 지원하며, 서비스와 물품지원을 보장해야 함.
- **위기상황에서 노인을 신체적, 정신적, 성적 및 경제적 학대로부터 보호**하고 이에 대한 인식개선을 향상해야 함. 특히, 여성이 경험하는 위험에 대해 특별한 관심을 기울여야 함.
- **지역사회의 구호 및 재활 프로그램에 노인을 포함**시키고, 취약 노인에 대한 식별, 지원 및 역량 증진을 보장해야 함.

## 7. 인구배당효과 활용

- **인구통계학적 배당 기회를 잘 활용**하여 경제발전을 강화해야 함.
- 젊은 인구가 많고 출산율이 높은 국가의 경우, 교육·직업교육·건강서비스에 투자하여 첫 인구학적 배당 기회를 마련하고 도약할 수 있어야 함.
- 노동연령인구가 많거나 인구고령화 전환기에 놓인 국가의 경우, 증가하는 노동인구에 대한 생산적 일자리를 창출하는 정책을 마련하는 것이 첫 인구학적 배당금을 거두기 위해 중요함.
- 지속된 저출산과 높은 고령인구를 지닌 국가의 경우, 건강하고 생산적인 고령화를 지원하기 위해 인적 및 물리적 자원에 대한 효과적 투자를 돕는 저축을 지원하는 정책과 제도가 필요함. 이러한 맥락에서 복지시스템(연금, 건강서비스 및 장기요양)을 강화하는 동시에 노인을 위한 재정적 지속가능성과 보호를 보장해야 함. 노인 돌봄과 노동시장 참여를 결합하기 위해 가족친화적 근로정책이 중요하며, 이러한 정책은 남녀 모두를 위한 시간제 및 유연한 근로 기회를 포함해야 함. 또한 안전하고 규칙적이며 질서있는 이주 촉진 정책은 노동 부족문제 해결에 도움이 되며, 특히 노인의 건강 및 돌봄영역에 기여할 수 있음.

## 8. 연구와 기술 및 세분화된 데이터 활용 촉진

- 노인을 위한 **혁신적 정보 및 통신기술에 대한 연구·개발**을 장려하고 촉진해야 함.
- **과학기술, 전문지식 및 기술을 확장**하고 활용하여 개발도상국 등의 노화에 대한 사회적·건강적 영향을 다뤄야 함.
- **다양한 형태의 데이터를 더 잘 연결**하기 위해, 공공부문간 또는 민관의 데이터 이용 및 공유를

촉진해야 함.

- 연령, 성별 및 장애여부를 구분한 **세분화된 데이터 수집 노력을 강화**해야 함. 이러한 데이터를 분석하여 노인에 대한 정책과 프로그램의 수립, 모니터링 및 평가에 활용해야 함.
- 가족구성원을 위한 무급돌봄 등 **국민계정(national accounts)에 노인의 기여금을 정량화**하고 포함하도록 옹호해야 함.
- **고령화 정책 이행과 실행에 관한 연구**를 지원하고 촉진하여 행동을 위한 지식기반을 강화하여야 함.

\* 아셈노인인권정책센터는 아셈 지역과 국제사회의 고령화와 노인인권 관련 자료를 정기적으로 모니터링하고 주요 자료를 요약 및 번역하여 공유하고 있습니다. 자료의 내용에 대한 책임은 각 기관에게 있음을 참고하여 주시기 바라며, 번역에 대한 의견이 있으시면 담당자에게 연락주시기 바랍니다\*